

V súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení predkladám obecnému zastupiteľstvu:

## **ODBORNÉ STANOVISKO K NÁVRHU ZÁVEREČENÉHO ÚČTU OBCE DOLNÝ PIAL ZA ROK 2018**

### **Legislatívne východiská**

Obec pri tvorbe návrhu rozpočtu a spracovaní záverečného účtu postupuje najmä v súlade s predpismi :

- zákonom č. 369/1990 o obecnom zriadení,
- zákonom č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákonom č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy, v platnom znení,
- zákonom č. 431/2002 o účtovníctve.

Predložený návrh záverečného účtu obce obsahuje náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004.

*Záverečný účet obce a záverečný účet vyššieho územného celku obsahuje najmä:*

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,*
- b) bilanciu aktív a pasív,*
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,*
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti,*
- e) prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých prijemcov, ak nie sú obcou a vyšším územným celkom zverejnené iným spôsobom,*
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,*
- g) hodnotenie plnenia programov obce a programov vyššieho územného celku*

Predložený návrh záverečného účtu neobsahuje údaje o hospodárení príspevkových organizácií (písm. d), nakoľko obec nemá zriadenú žiadnu príspevkovú organizáciu. Súčasťou návrhu záverečného účtu nie sú ani údaje o podnikateľskej činnosti obce (písm. f), z dôvodu jej nevykonávania. Obec Dolný Píal neuplatňuje programové rozpočtovanie, preto predložený návrh záverečného účtu obce neobsahuje ani hodnotenie plnenia programov obce (písm. g). Táto možnosť vyplýva obciam s počtom obyvateľov do 2 000 z § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ak o tom rozhodne obecné zastupiteľstvo. Obecné zastupiteľstvo rozhodlo o neuplatňovaní programového rozpočtu v zásadách hospodárenia (časť II § 3 ods. 10).

### **Dodržanie informačnej povinnosti obce**

V zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení je obec povinná zverejniť návrh záverečného účtu na úradnej tabuli obce ako aj na webovom sídle a to najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva. Návrh záverečného účtu bol zverejnený dňa 12.6.2019 a teda v zákonnej 15 dňovej lehote pred rokovaním OZ dňa 27.6.2019.

Zároveň bola splnená povinnosť v zmysle § 16 ods. 12 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy – prerokovať návrh záverečného účtu najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

## K dodržaniu povinnosti auditu zo strany obce v zmysle § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004

Podľa § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení je obec povinná si dať overiť účtovnú závierku auditorom. Ku dňu zostavenia stanoviska k návrhu záverečného účtu obec nemala overenú účtovnú závierku. V zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 431/2002 o účtovníctve je povinná tak urobiť do jedného roka od skončenia účtovného obdobia, za ktoré sa zostavuje teda do 31.12.2019.

## Rozpočtové hospodárenie

Rozpočet na rok 2018 bol schválený uznesením obecného zastupiteľstva č. 151 – 18/VII/2017 zo dňa 14.12.2017. Rozpočet bol schválený ako vyrovnaný. Rozpočet bol menený štyri krát. Po poslednej zmene bol rozpočet zostavený ako prebytkový s prebytkom 30 000 €.

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene
Bežné príjmy	935 468	1 027 029
Bežné výdavky	905 671	959 142
<b>Rozdiel</b>	<b>29 797</b>	<b>67 887</b>
Kapitálové príjmy	6 000	30 000
Kapitálové výdavky	25 797	57 887
<b>Rozdiel</b>	<b>- 19 797</b>	<b>- 27 887</b>
Príjmové finančné operácie	0	0
Výdavkové finančné operácie	10 000	10 000
<b>Rozdiel</b>	<b>- 10 000</b>	<b>- 10 000</b>

## PRÍJMOVÁ ČASŤ

### Bežné príjmy

Porovnanie plnenia rozpočtu **bežných príjmov** s predchádzajúcimi rozpočtovými rokmi:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po poslednej zmene	Skutočné plnenie
2018	935 468	1 027 029	1 032 763,74
2017	845 901	929 276	935 500,98
2016	762 439	858 281	858 245,34

Bežné príjmy mali doposiaľ stúpajúcu tendenciu, čo bolo ovplyvnené aj medziročnými nárastami podielových daní. Prognóza MFSR k podielovým daniam pre rok 2018 bola 332 436 €, skutočný príjem k 31.12.2018 bol 342 883 €. Medziročne podielové dane rástli o 43 576 €.

Plnenie daní z nehnuteľnosti v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi:

	2018	2017	2016
Daň z pozemkov	48 886,96	48 751,52	48 549,31
Daň zo stavieb	11 447,53	13 115,85	10 523,57
Daň z bytov	67,89	52,34	57,24
<b>Spolu daň z nehnuteľnosti</b>	<b>60 402,38</b>	<b>61 919,71</b>	<b>59 130,12</b>

Nedoplatok k 31.12.2018 na dani z nehnuteľnosti bol vo výške 5 612,72 €.

Príjem z poplatku za komunálny odpad bol vo výške 19 332,31 €. Nedoplatky k 31.12.2018 boli vo výške 8 804,66 €.

Prehľad vývoju príjmu z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad:

	Skutočnosť plnenia
2018	19 332,31
2017	18 974,38
2016	12 986,36

Dosiahnutá výška príjmov pri ostatných miestnych daniach:

	Plnenie
Daň za jadrové zariadenie	18 186,35
Daň za užívanie verejného priestranstva	156
Daň za psa	880

Nedoplatky na dani za psa boli k 31.12.2018 vo výške 110,19 €.

Nedaňové príjmy zahŕňajú príjmy z vlastníctva majetku, administratívnych a správnych poplatkov a pokút (podľa rozpisu v tabuľke).

V roku 2018 bol príjem z nedaňových príjmov vo výške **21 929,29 €**.

Rozpis skutočného plnenia nedaňových príjmov podľa ekonomickej klasifikácie v porovnaní s predchádzajúcimi rozpočtovými rokmi.

	2018	2017	2016
Z prenajatých pozemkov	4 449	1 766,78	1 766,78
Z prenajatých budov, priestorov a objektov	3 852,30	1 161,24	2 718,54
Ostatné poplatky (správne poplatky)	1 253,30	931,50	1 545
Pokuty, za porušenie predpisov	0	50	50
Za predaj tovarov, služieb	6 548,50	5 833,90	10 341
Poplatky za školy, školské zariadenia (MŠ)	261	488	294,50
Stravné	805,25	1 661,34	1 512,11
Úroky z vkladov	18,90	0	6,07
Príjmy z odvodu hazardných hier a iných podobných hier	5,70	0	0
Z dobropisov	681,23	536,38	3 489,48

Z vratiek	4 054,11	3 470,98	753,50
<b>Spolu</b>	<b>21 929,29</b>	<b>15 900,12</b>	<b>22 476,98</b>

Plnenie grantov a transferov je bližšie rozpisané v návrhu záverečného účtu.

Bežné príjmy rozpočtových organizácií:

Bežné príjmy ZŠ boli vo výške 38 495,01 €. Z toho príjmy zo stravného boli vo výške 34 250,47 € (potraviny 28 539,43 € a réžia 5 711,04 €). Oproti roku 2017 je to nárast bežných príjmov o 30 161,20 €. Uvedené je z dôvodu, že v roku 2017 boli príjmy za stravné (potraviny) vykazované v zmysle zákona o rozpočtových príjmoch územnej samosprávy ako mimorozpočtové.

### Kapitálové príjmy

Obec mala kapitálové príjmy vo výške 38 500 €. Uvedené príjmy boli z transferov zo štátneho rozpočtu (30 000 € z MV SR na projekt Modernizácia hasičskej zbrojnice v obci Dolný Pial a 8 500 € z Úradu vlády SR na projekt výstavba detského ihriska v obecnom parku Dolný Pial), vlastné kapitálové príjmy obec v roku 2018 nemala.

### Príjmové finančné operácie

K 31.12.2018 mala obec príjmové finančné operácie vo výške 52 € a ZŠ vo výške 596,74 € z prevodu zostatkov zo stravného.

## VÝDAVKOVÁ ČASŤ

### Bežné výdavky

Rozpočet bežných výdavkov sa v porovnaní s čerpaním bežným výdavkov v predchádzajúcom rozpočtovom období zvýšil. Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov k 31.12.2018 bolo **949 909,83 €**. Z toho bežné výdavky obce boli 348 249,65 € a bežné výdavky rozpočtových organizácií boli 601 660,18 €.

Prehľad skutočnosti dosiahnutých bežných výdavkov obce v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi:

Rok	Bežné výdavky k 31.12
<b>2018</b>	<b>348 249,65</b>
2017	334 016,74
2016	308 465,22

Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov obce podľa štatistickej klasifikácie výdavkov verejnej správy (COFOG) v zmysle vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky 257/2014 v porovnaní s predchádzajúcim rozpočtovým rokom:

	<b>Skutočnosť k 31.12.2018</b>
<b>Všeobecné verejné služby 01</b>	<b>211 367,54</b>
Výkonné a zákonodarné orgány 01.1.1	202 909,29
<i>V tom: Zo štátneho rozpočtu</i>	<i>1 503,59</i>
Iné všeobecné služby 01.3.3	2 019,92
<i>V tom: Zo štátneho rozpočtu</i>	<i>2 019,92</i>
Finančné a rozpočtové záležitosti 01.1.2	5 911,47
Všeobecné verejné služby inde neklasifikované 01.6.0	526,86
<i>V tom zo štátneho rozpočtu</i>	<i>526,86</i>
<b>Obrana 02</b>	<b>231,76</b>
Civilná ochrana 02.2.0	231,76
<i>V tom zo štátneho rozpočtu</i>	<i>231,76</i>
<b>Verejný poriadok a bezpečnosť 03</b>	<b>5 681,66</b>
Ochrana pred požiarmi 03.2.0	5 681,66
<i>V tom: Zo štátneho rozpočtu</i>	<i>3 000</i>
<b>Ekonomická oblasť 04</b>	<b>7 583,62</b>
Cestná doprava 04.5.1	6 503,74
Komunikácia 04.6.0	1 079,88
<b>Ochrana životného prostredia 05</b>	<b>15 948,97</b>
Nakladanie s odpadmi 05.1.0	15 948,97
<b>Bývanie a občianska vybavenosť 06</b>	<b>21 629,51</b>
Rozvoj obcí 06.2.0	13 415,73
Verejné osvetlenie 06.4.0	8 213,78
<b>Zdravotníctvo 07</b>	<b>8 014,62</b>
Zdravotníctvo inde neklasifikované 07.6.0	8 014,62
<b>Rekreácia, kultúra a náboženstvo 08</b>	<b>16 114,44</b>
Rekreačné a športové služby 08.1.0	3 447,25
Kultúrne služby 08.2.0	11 963,98
Náboženské a iné spoločenské služby 08.4.0	703,21
<b>Vzdelávanie 09</b>	<b>60 193,57</b>
Predprimárne vzdelávanie s bežnou starostlivosťou 09.1.1.1 MŠ	60 193,57
<i>V tom: Zo štátneho rozpočtu</i>	<i>1 436</i>
<b>Sociálne zabezpečenie 10</b>	<b>1 483,96</b>
Sociálna pomoc občanom v hmotnej a sociálnej núdzi 10.7.0	1 483,96
<i>V tom: Zo štátneho rozpočtu</i>	<i>1 483,96</i>
<b>SPOLU</b>	<b>348 249,65</b>

### Kapitálové výdavky

Plnenie kapitálových výdavkov k 31.12.2018 bolo vo výške 57 862,27 €. Uvedené kapitálové výdavky boli hradené z vlastných zdrojov. Kapitálové príjmy vo forme dotácií (38 500 €) ktoré v roku 2018 prijala obec, neboli čerpané a presúvajú sa do nasledujúceho roka.

### Výdavkové finančné operácie

Výdavkové finančné operácie obce boli vo výške 10 062 €. Z toho 10 000 € bolo splatenie istiny úveru. Na úrokoch v roku 2018 zaplatila obec 2 128,17 € (zahrnuté medzi bežnými výdavkami).

### VÝSLEDOK ROZPOČTOVÉHO HOSPODÁRENIA

V zmysle § 2 písm. b) sa **prebytkom rozpočtu** obce rozumie kladný rozdiel medzi príjmami rozpočtu obce a výdavkami rozpočtu obce zistený podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) (bežný a kapitálový rozpočet)

**Schodkom rozpočtu** sa rozumie v súlade s § 2 písm. c) záporný rozdiel medzi príjmami rozpočtu obce a výdavkami rozpočtu obce zistený podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) (bežný a kapitálový rozpočet).

Z uvedeného vyplýva, že rozpočet finančných operácií sa nezohľadňuje pri určovaní prebytku, resp. schodku rozpočtu.

	Skutočnosť k 31.12.2018
Bežné príjmy	1 032 763,74
Bežné výdavky	949 909,83
<b>Rozdiel</b>	<b>82 853,91</b>
Kapitálové príjmy	38 500
Kapitálové výdavky	57 862,27
<b>Rozdiel</b>	<b>- 19 362,27</b>
<b>Prebytok/schodok rozpočtu</b>	<b>63 491,64</b>
Príjmové finančné operácie	648,74
Výdavkové finančné operácie	10 062
<b>Rozdiel</b>	<b>- 9 413,26</b>

**Výsledok hospodárenia obce v roku 2018 zistený podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004, je prebytok vo výške 63 491,64 €.**

Z prebytku rozpočtu podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) bude hradený schodok finančných operácií vo výške 9 413,26 €.

Na účely tvorby rezervného fondu sa v zmysle § 16 ods. 6 zákona č. 583/2004 vylučujú nevyčerpané účelovo určené finančné prostriedky vo výške 38 858,70 €. Z toho 38 500 € sú nevyčerpané kapitálové príjmy a 358,70 € nevyčerpané nenormatívne finančné prostriedky ZŠ. Obec Dolný Pial nemá okrem rezervného fondu zriadený žiadny peňažný fond a preto sa celý prebytok hospodárenia vo výške 15 219,68 v zmysle § 16 ods. 6 posl. veta navrhuje na tvorbu rezervného fondu.

Zostatok rezervného fondu z predchádzajúcich rokov je 37 048,95 €.

### **Prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2018**

Spôsob výpočtu celkovej sumy dlhu je uvedený v § 17 ods. 7 a 8 v zmysle ktorého sa celkovou sumou dlhu obce rozumie, súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce. Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú:

- pôžičky poskytnuté z Audiovizuálneho fondu

- z úveru poskytnutého štátnym fondom rozvoja bývania (ďalej len ŠFRB) na obstaranie nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty
- záväzky z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu a pôžičky z fondu na podporu umenia
- záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi SR a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy

**Celková suma dlhu obce Dolný Pial k 31.12.2018 bola vo výške 80 079,15 €.** Bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka (2017) boli 964 036,11 €. Celková suma dlhu predstavuje **8,32 %** bežných príjmov za rok 2017.

Celková výška dlhu je tvorená bankovým úverom v Prima banka Slovensko, a. s. Obec nemá prijatý žiadny úver zo ŠFRB, ani úver prijatý na zabezpečenie predfinancovania projektov z fondov EÚ a teda nemá úverové prostriedky, ktoré by spadali pod výnimku v zmysle § 17 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

V predchádzajúcom rozpočtovom roku mala obec zostatok úverových prostriedkov vo výške 90 079,15 € čo predstavovalo 10,49 % bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka (2016). Obec každý rok pravidelne spláca istinu úveru vo výške 10 000 €.

#### **Suma splátok návratných zdrojov financovania:**

V zmysle § 17 ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

V roku 2018 Obec splatila istinu vo výške 10 000 € a na úrokoch bolo zaplatené 2 128,17 €. Výška splátok tak v roku 2018 bola 12 128,17 €.

Bežné príjmy po znížení o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu boli vo výške 450 191,50 €. Suma splátok (úroky) teda predstavujú **2,69 %** bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka po odpočítaní grantov a transferov.

#### **ZÁVER**

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 daného zákona. Návrh záverečného účtu bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 zverejnený v lehote najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

.....  
(JUDr. Marek Keller)